



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr. Plx200/17.05.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D400/18.05.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea Legii nr.176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, în sensul reconfigurării interdicțiilor aplicabile în situația încălcării dispozițiilor legale privind conflictul de interese ori starea de incompatibilitate.

Totodată, prin proiect se propune abrogarea alin.(5) al art.25, referitor la înlăturarea răspunderii civile sau administrative, disciplinare, pentru faptele care determină existența conflictului de interese sau a stării de incompatibilitate ale persoanelor aflate în exercitarea demnităților publice sau funcțiilor publice, care nu mai

poate fi angajată în condițiile depășirii termenului general de prescripție de 3 ani de la data săvârșirii lor, în conformitate cu art. 2.517 din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **titlu**, pentru redarea corectă a naturii intervenției legislative, expresia „pentru modificarea” trebuie înlocuită cu sintagma „pentru modificarea și completarea”.

4. Pentru respectarea uzanței normative, **partea introductivă a art.I**, trebuie să debuteze cu expresia:

„**Art.I** - Legea nr.176/2010 privind (...)”.

De asemenea, expresia „nr.621/02.09.2010 cu completările ulterioare” trebuie înlocuită cu sintagma „nr. 621 **din 2 septembrie 2010, cu modificările și completările ulterioare**”.

5. Având în vedere normele de tehnică legislativă, intervențiile legislative trebuie prevăzute în puncte ale **art.I**, marcate cu cifre arabe, și nu cu semnul grafic „●”, iar **părțile dispozitive** trebuie reformulate, astfel:

„1. La articolul 1 alineatul (1), punctul 31 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„2. La articolul 25, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„3. La articolul 25, după alineatul (2), se introduce un nou alineat, alin. (2¹), cu următorul cuprins:”.

„4. La articolul 25, alineatul (5) se abrogă.”.

6. La **art.1 alin.(1) pct.31**, semnalăm că, pentru asigurarea cerințelor privind claritatea și previzibilitatea noimelor juridice, textul propus trebuie să se refere la categoriile de funcții publice și de funcții contractuale consacrate de dispozițiile Codului administrativ.

Astfel, precizăm că, potrivit art.387 din Codul administrativ, după nivelul atribuțiilor titularului funcției publice, acestea se împart în 3 categorii, după cum urmează:

a) funcții publice corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici;

b) funcții publice corespunzătoare categoriei funcționarilor publici de conducere;

c) funcții publice corespunzătoare categoriei funcționarilor publici de execuție.

Pe de altă parte, potrivit art.539 din Codul administrativ, personalul contractual poate ocupa următoarele categorii de funcții:

a) funcții de conducere;

b) funcții de execuție;

c) funcții ocupate în cadrul cabinetelor demnitarilor și aleșilor locali și în cadrul cancelariei prefectului.

Menționăm că în cuprinsul Codului administrativ nu este consacrată categoria **funcției publice sau contractuale de control**, la care se referă textul propus prin proiect. Pentru claritatea normei, textul trebuie reformulat, putându-se avea în vedere ca acesta să se refere, în mod expres, la funcționarii publici sau personalul contractual care exercită atribuții de control.

Pe de altă parte, menționăm că textul propus este redundant, întrucât referirea generică la „funcționarii publici, inclusiv cei cu statut special” include și categoria funcționarilor care ocupă funcții publice de conducere, la care se face referire în mod expres în debutul normei.

Având în vedere observațiile de mai sus, este necesară reanalizarea și reformularea corespunzătoare a normei propuse pentru **art.1 alin.(1) pct.31**, prin utilizarea noțiunilor consacrate de Codul administrativ, astfel încât din redactare să rezulte cu claritate sfera funcțiilor avute în vedere.

7. La **art.25 alin.(2)**, partea de debut trebuie reformulată, astfel :„(2) Persoana eliberată ...”.

Referitor la norma propusă, precizăm că Legea fundamentală nu consacră dreptul de a exercita prin contract sau prin delegare orice atribuții de conducere sau control, similar dreptului de a ocupa o funcție sau o demnitate publică, prevăzut la art.16 alin.(3) din Constituție. Prin urmare, textul propus pentru art.25 alin.(2) trebuie reformulat în mod corespunzător.

Pe de altă parte, pentru asigurarea corelării cu dispozițiile art.1 alin.(1) pct.31, interdicția ar trebui să vizeze ocuparea funcțiilor publice, a demnităților publice sau a exercitării respectivelor atribuții *în cadrul autorităților publice centrale sau locale ori în cadrul tuturor instituțiilor publice*, și nu doar în cadrul instituțiilor publice, așa cum se prevede în textul propus.

8. La **art.25 alin.(2¹)**, astfel cum este propus prin proiect, în debutul textului, expresia „Alin.(2¹)” trebuie înlocuită cu marcajul „(2¹)”.

În plus, sintagma „prevăzută la alin.2” trebuie redată sub forma „prevăzută la alin.(2)”.

Pe de altă parte, ținând seama de dispozițiile Codului de procedură civilă, precum și de cele ale art.8 din Legea nr.76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr.134/2010 privind Codul de procedură civilă, sintagma „rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești” trebuie înlocuită cu expresia „rămânerii definitive a hotărârii judecătorești”.

9. Potrivit Expunerii de motive, abrogarea **alin.(5) al art.25** are în vedere aplicarea regulilor generale privind termenele și condițiile prescripției, prevăzute în dreptul comun, însă și textul în vigoare face trimitere la dispozițiile dreptului comun, respectiv la prevederile art.2.517 din Codul civil. Este de analizat dacă, pentru o mai clară reglementare a regimului prescripției în domeniul incompatibilităților și conflictelor de interese, nu ar fi mai indicată menținerea, în cuprinsul Legii nr.176/2010, a unor dispoziții exprese referitoare la prescripția dreptului material la acțiune. Propunem, de aceea, reanalizarea soluției legislative privind abrogarea **art.25 alin.(5)**.

10. La **art. II**, pentru o corectă informare juridică și o redactare în acord cu uzanța normativă, textul trebuie reformulat, astfel:

„**Art.II** - Legea nr.176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.621 din 2 septembrie 2010, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.”

PRESEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr.

108 / 7.06.2021

Lege privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative

(v. D.C.C. nr. 460/2013 - M. Of. nr. 762 din 9 dec. 2013)

- 1 promulgată prin D. nr. 868/2010 M. Of. nr. 621/2 sep. 2010
 Decret pentru promulgarea Legii privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative
- 2 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 31*
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
 (v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)
- 3 modificări prin L. nr. 116/2013 M. Of. nr. 247/30 apr. 2013 *modifică anexa nr. 2*
 Lege pentru modificarea pct. 5 al anexei nr. 2 la Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative
- 4 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 418/2014 M. Of. nr. 563/30 iul. 2014 *constată că prevederile art. 25 alin. (2) teza a doua sunt constituționale în măsura în care sintagma „aceeași funcție” se referă la toate funcțiile eligibile prevăzute de art. 1 din aceeași lege.*
 Decizia nr. 418 din 3 iulie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 25 alin. (2) teza a doua și art. 26 alin. (3) din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, a art. 75 lit. b) din Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali și a art. 46 alin. (1) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 5 completat prin L. nr. 125/2018 M. Of. nr. 472/7 iun. 2018 *introduce art. 25_1*
 Lege pentru completarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative
- 6 completat prin L. nr. 54/2019 M. Of. nr. 222/21 mar. 2019 *introduce alin. (5) la art. 25*
 Lege pentru completarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative